

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการด้านกฎหมาย

ครั้งที่ 2/2549 เมื่อวันที่ 5 กันยายน 2549

คณะกรรมการด้านกฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ 2/2549 เมื่อวันที่ 5 กันยายน 2549 ได้มีการพิจารณาเรื่องที่สำคัญ ดังนี้

1. หรือเกี่ยวกับอำนาจการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยพนักงานส่วนตำบล

ที่ประชุมรับทราบเรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่แล้ว กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลข้าวสาร อำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี มีหนังสือถึงประธาน ก.ถ. หรือเกี่ยวกับอำนาจการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยพนักงานส่วนตำบล ว่าเป็นอำนาจของผู้ใดระหว่าง ก.อบต.จังหวัดอุดรธานี นายอำเภอบ้านผือ หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลข้าวสาร โดยที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการเชิญ ก.อบต.จังหวัดอุดรธานีหรือผู้แทน และนายอำเภอบ้านผือ มาให้คำชี้แจงในที่ประชุมเพื่อประกอบการพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการแจ้งให้ทราบว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลข้าวสารได้มีหนังสือถึงประธาน ก.ถ. แจ้งว่า จากกรณีหรือดังกล่าวได้รับการตอบจากจังหวัดอุดรธานีแล้วว่า อำนาจการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยเป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลข้าวสาร จึงไม่มีประเด็นที่จะขอหารือต่อไป ในกรณีนี้ จึงไม่มีข้อที่จะต้องพิจารณาวินิจฉัย เห็นควรยุติเรื่อง

2. พิจารณาทำความเข้าใจร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

ที่ประชุมพิจารณาร่างที่ประชุม ก.ถ. มีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการใน ก.ถ. ด้านต่างๆ พิจารณามีความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อประมวลเป็นความเห็นของ ก.ถ. เสนอประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ดังกล่าว โดยคณะกรรมการด้านกฎหมาย ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าของเรื่อง

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง โดยสรุปมีความเห็นควรปรับปรุงแก้ไขในบางประเด็น (รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย) และมีมติให้นำความเห็นดังกล่าวเสนอที่ประชุม ก.ถ. เพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ต่อไป

ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
ของ อ.ก.ถ. ด้านกฎหมาย

คณะกรรมการด้านกฎหมาย ได้จัดการประชุม เมื่อวันที่ 5 กันยายน 2549 และมีความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

1. เรื่อง **อำนาจหน้าที่ระหว่างคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น “ ก.ถ. ”** กับคณะกรรมการพนักงานส่วนจังหวัด “อ.ก.ถ.จังหวัด” อาจมีอำนาจหน้าที่ทับซ้อนกันในเรื่องดังต่อไปนี้
 - การให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น
 - การให้ความเห็นชอบในการให้โอนหรือรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นระหว่างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และการรับโอนข้าราชการประเภทอื่นมาเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น
 - การดำเนินการทางวินัย และการร้องทุกข์ของพนักงานส่วนท้องถิ่น
2. เรื่อง **การพ้นจากการเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น**
 - กรณีการถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ควรเพิ่มบทบัญญัติในกรณีดังกล่าวว่า จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นด้วย เนื่องจากเป็นการให้พนักงานส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 288 กำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นก่อน
 - กรณีพนักงานส่วนท้องถิ่นไปรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร และผู้บริหารท้องถิ่นสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากการเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น ควรเพิ่มบทบัญญัติให้มีขั้นตอนการเสนอให้คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นรับทราบด้วย
3. เรื่อง **การบริหารงานบุคคลของพนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษา**
 - การนำกฎหมายว่าด้วย ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา มาใช้บังคับกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นพนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาโดยอนุโลม และกำหนดให้อำนาจหน้าที่ของ ก.ค.ศ. เป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.ถ. และอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการ ก.ค.ศ. เป็นอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการ ก.ถ. แต่ไม่ได้กล่าวถึงอำนาจหน้าที่ของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาไว้ ซึ่งอาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาได้
