

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2549

คณะกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2549 ได้มีการพิจารณาเรื่องที่สำคัญ ดังนี้

1. พิจารณาทำความเข้าใจร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

ที่ประชุมพิจารณากรณีที่ประชุม ก.ถ. มีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการใน ก.ถ. ด้านต่างๆ พิจารณามีความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อประมวลเป็นความเห็นของ ก.ถ. เสนอประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ดังกล่าว โดยคณะกรรมการด้านกฎหมาย ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าของเรื่อง

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีความเห็นว่า ในภาพรวมเห็นด้วยกับร่าง พ.ร.บ.ฉบับที่ยก่างขึ้นมาใหม่ แต่มีบางประเด็นที่ควรปรับปรุงแก้ไข โดยได้พิจารณาเรียงไปตามลำดับมาตรา ทั้งนี้ คณะกรรมการได้ร่วมกันแสดงความคิดเห็นอย่างหลากหลายในประเด็นต่างๆ (รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย) และมีมติให้นำความเห็นดังกล่าวเสนอที่ประชุม ก.ถ. เพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ต่อไป

ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
ของ อ.ก.ธ.ด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ในการประชุมเมื่อวันที่ 6 กันยายน 2549

ในหมวดที่ 1 ว่าด้วย คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น

(1). ตำแหน่งประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) (ม.6) ควรเป็นผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เพราะในอนาคตข้างหน้าจะต้องมีความรับผิดชอบเพิ่มมากขึ้นจากการถ่ายโอนข้าราชการพลเรือน และจะทำให้มีศักดิ์ศรีทัดเทียมกับองค์กรกลางในการบริหารงานบุคคลรูปแบบอื่น อาทิ เช่น ก.พ.ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน

(2). ตำแหน่ง เลขานุการคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) (ม.6) ควรกำหนดตำแหน่งให้มีฐานะเป็น เลขานุการ เช่นเดียวกับ ตำแหน่ง เลขานุการ ก.พ. ซึ่งเป็นระดับ 11

(3). ในการแต่งตั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้บริหารท้องถิ่น (ม.16) กรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบ ควรกำหนดให้แต่งตั้งจากพนักงานส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นการชั่วคราว ไม่จำเป็นต้องให้แต่งตั้งจากข้าราชการในจังหวัด โดยผ่านความเห็นชอบของผู้ว่าราชการจังหวัดแต่อย่างใด

(4). สำหรับตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ม.6) จำนวน 8 คน นั้น ควรกำหนดในวิธีการสรรหาบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทคัดเลือกกันเองโดยตรง แล้วเสนอชื่อเข้ารับการแต่งตั้ง

ในหมวดที่ 2 ว่าด้วย สำนักงานคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น

(5). สำนักงานคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) (ม.20) ควรกำหนดให้เป็นส่วนราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้มีศักดิ์ศรีเทียบเท่าสำนักงาน ก.พ.

ในหมวดที่ 3 ว่าด้วย คณะอนุกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัด

(6). จำนวนของคณะอนุกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัด (ม.22) ซึ่งมีจำนวน 18 คน นั้นน้อยเกินไป ควรกำหนดให้มีจำนวนมากกว่านี้ อย่างน้อยให้มีจำนวน 24 คน เท่ากับคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น เพราะเป็นการยุบจากคณะกรรมการของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในจังหวัดที่เดิมมีอยู่ 3 คณะ ให้เหลือเพียงคณะเดียว

(7). การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะอนุกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นนั้น ควรกำหนดให้คัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในแต่ละด้านอย่างชัดเจน เช่นเดียวกับผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น เช่น ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ฯลฯ เป็นต้น

(8). ควรกำหนดคุณสมบัติทั่วไปของผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถคัดเลือกบุคคลที่มีคุณภาพได้ในระดับหนึ่ง เป็นต้นว่า กำหนดให้ เป็นข้าราชการที่เกษียณอายุราชการแล้ว และเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ 8 หรือ อื่นๆ ฯลฯ

(9) การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการคัดเลือกกันเองโดยตรง

(10). กรณีของคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น ที่ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับแก้ไขใหม่ กำหนดว่า ผู้แทนของเทศบาล ให้เป็นนายกเทศมนตรี 1 คน และปลัดเทศบาล จำนวน 1 คน และผู้แทนขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล 1 คน และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 คน โดยทั้งนายกเทศมนตรี และปลัดเทศบาล กรณีของเทศบาล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีขององค์การบริหารส่วนตำบล ต้องไม่มาจากเทศบาล หรือ องค์การบริหารส่วนตำบลเดียวกันนั้น (ม.22) ไม่ควรกำหนดว่า ต้องไม่มาจากเทศบาล หรือ องค์การบริหารส่วนตำบลเดียวกัน เพราะจะเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพส่วนบุคคล
